



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2145

פרטים כלליים

המשרד הפונה		התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבינוי והשיכון		28.08.2022	11.09.2022
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות, לביצוע מחקרים ומתן שירותים נוספים	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	03.08.2022
מספר פנייה	8000781990		
חברי ועדה נוכחים		תפקיד	תפקיד בוועדה
ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים ההחלטת מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 11.09.2022 ועד ליום 11.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 12.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת התקדמות בהליך המכרזי.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2022	11.09.2022	31.08.2023	11.03.2023	5,500,000	2,750,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	510097918		

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
12.03.2023	0	31.08.2023	0	0	2,750,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבינוי והשיכון (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון (להלן – **המכון**) לצורך פיקוח על בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות, וזאת על פי החלטת ממשלה מס' 899 מיום 11.11.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות" (להלן – **החלטת הממשלה**), במסגרתה אומצו המלצות הצוות שהוקם על פי החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10.06.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות".
2. לפי החלטת ממשלה, הוטל על המשרד למנות את המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון (להלן – **המכון**) לשמש כגוף היחיד המופקד על בדיקת שיטות בנייה חדשות, וכן קובעת ההחלטה שיש להסדיר את רציפות עבודת הגוף הבודק ואת מעמדו כמכון לאומי המקדם את עבודת המחקר ההנדסי בענף הבניה.
3. ביום 06.04.2021 ועדת הפטור אישרה התקשרות בפטור עם המכון הלאומי, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.03.2014 ועד ליום 28.02.2018 בהיקף של 22 מיליון ₪.
4. ביום 15.04.2014 המשרד חתם על הסכם עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, לשנים 2014-2018 לצורך הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות, לביצוע מחקרים ולמתן שירותים נוספים.
5. ועדת הפטור אישרה בינואר 2018 להתקשר עם המכון הלאומי בהיקף של 22 מיליון ₪ לתקופה של 4 שנים נוספות, מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2022, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, ובכפוף לאי קבלת הסתייגויות לפרסום דבר כוונה להתקשרות עם ספק יחיד.
6. ההסכם עם המכון נועד להבטיח את הצרכים השוטפים של המכון, ניהול מלא של המכון, הבטחת רציפות פעילותו לרבות בכל הקשור לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות בהתאם להחלטת הממשלה וכן הבטחת היכולת המחקרית העדכנית של המכון הלאומי ע"י ביצוע שוטף של מחקרים הנחוצים לקידום טכנולוגי של ענף הבניה ואת הידע העדכני המתקדם הנדרש לאישור שיטות בניה חדשות.
7. במהלך שנת 2021 המשרד הוציא קול קורא למחקרים לשנת 2021-2022, לאחר סיום תהליך הדירוג והבחירה הופעלו מחקרים לתקצוב. משך ביצוע המחקרים אורך בממוצע 18 חודשים ולכן מחקרים אלו יבוצעו מעבר לסיום מועד ההתקשרות ב- 28.02.2022.
8. לאור האמור ביום 15.12.2021 ועדת המכרזים האריכה את ההתקשרות עם המכון ללא תוספת עלות עד ליום 28.02.2024 לביצוע התשלומים למכון הלאומי בגין ביצוע המחקרים במסגרת הליך קול קורא למחקרים 2021-2022.
9. ביום 17.02.2022 המליצה ועדת המכרזים להסכמי שירותים בפני ועדת הפטור לאשר התקשרות עם המכון הלאומי בהיקף תקציבי בסך 22 מל"ח, לתקופה של 4 שנים מיום 01.03.2022 ועד ליום 28.02.2026 כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ.
10. בדיון שהתקיים ביום 27.02.2022 ועדת הפטור לא אישרה את ההתקשרות לתקופה של 4 שנים. עם זאת, אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם המכון הלאומי בפטור ממכרז לחצי שנה, מיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022, תוך הנחייה למשרד לבחון במהלך תקופה זו גופים רלוונטיים נוספים בשוק היכולים לספק את השירותים.
11. כחלק מהבחינה שנערכה התקשר המשרד עם יועץ חיצוני אשר ביצע עבורו בדיקה מעמיקה של מצב השוק הקיים, של הנהלים המוגדרים בנושא, אופי העבודה של גופים אחרים בישראל, מודלים אחרים אפשריים מהעולם וכיוצא בזה. הבדיקה כללה בין היתר פנייה אל גופים שונים בשוק, ובכללם אוניברסיטת בן גוריון.
12. הליך הבדיקה של היועץ החיצוני הסתיים ביום 15.06.2022 ונמצא כי ישנה היתכנות לקיומם של ספקים רלוונטיים בשוק היכולים לבצע את השירותים, אם כי לא באופן מיידי. בשל כך, ועל מנת למנוע פגיעה ברציפות תפקודית של המכון הלאומי, פרסם המשרד בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ביום 04.07.2022 הודעה על כוונתו להאריך את ההתקשרות עם המכון הלאומי, בתקופה נוספת של שנה בלבד, שבמסגרתה יוכל המשרד לבצע הליך מסודר של פניה לספקים, וזאת כאמור מבלי שתיפגע הרציפות התפקודית של המכון הלאומי, שנכון להיום הוא הגורם היחיד המוסמך לבדוק בקשות גורמים פרטיים בשוק לבחינה ואישור שיטות הבניה שלהם.
13. בהשגה שהוגשה על ידי אוניברסיטת בן גוריון לפרסום דבר כוונה להתקשרות נטען כי הם ערוכים מידיית לספק את השירותים הנדרשים.
14. במענה של המשרד להשגה הוצג כי אוניברסיטת בן גוריון היא בעלת הכישורים והמסוגלות להעניק את השירותים, אין

- משמעות הדבר כי היא יכולה להעניק את השירותים באופן מיידי. מבדיקה שנערכה על ידי היועצת החיצונית עולה כי על מנת להיות ערוך לביצוע השירותים נדרשת מלבד מומחיות מחקרית, התארגנות מנהלית ומקצועית משמעותית ייעודית לנושא זה, הן של הספק והן של המשרד ובכלל זה: בחינה מחודשת וגיבוש תהליך אופן הבדיקה של שיטות בניה חדשות לסוגיהן, הכנה ועדכון נהלי עבודה לבדיקה ולאישור שיטות בניה חדשות ואישורן על ידי המשרד, הקמת אתר אינטרנט ייעודי שיקיף את כל הפעילות בנושא ועוד.
15. כל אלה ופעולות נוספות אחרות מצריכים תקופת הערכות של שנה לפחות, במסגרתה בכוונת המשרד בין היתר להסדיר את הנושא התקציבי וכן להתקשר ככל שהדבר יידרש, עם יועצים חיצוניים בעלי מומחיות בתחום, אשר יסייעו בהשלמת התהליך באופן מטיבי.
16. ההיקף המבוקש להתקשרות ההמשך בסך של 5.5 מיליון ₪ מחולק באופן הבא: 3.5 מיליון ₪ לתפעול השוטף של המכון (שכר, מלגות, סיוע טכני ציוד ועוד) ו 2 מיליון ₪ לתקצוב הפעלת מחקרים חדשים.
17. יצוין כי הפעלת המחקרים מבוצעת באמצעות הוצאת קול קורא למכון הלאומי לקבלת הצעות מחקר, הגשות, דירוג ובחירת מחקרים להפעלה – תהליך זה אורך 4-5 חודשים במוצע. משך ביצוע ממוצע של עבודת מחקר הינו 18 חודשים. על כן ככל והמחקרים לא יסתיימו עד למועד תום ההתקשרות המבוקש - 01.09.2023, שמורה למשרד סמכות לשקול הארכות מועדים ללא תוספת תקציב.
18. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
19. מר אורפז משולם, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

בכפוף לדיון עם סגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד לבחינת המודל העסקי ביחס לאופי הפעילות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005921 לעיל,
לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.